

## **DISTRETTO SOCIOSANITARIO DI ALES-TERRALBA**

Provincia di Oristano, Azienda ASL n.5. Comuni di: Albagiara, Ales, Arborea, Assolo, Asuni, Baradili, Baressa, Curcuris, Genoni, Gonnoscodina, Gonnosnò, Gonnostramatza, Laconi, Marrubiu, Masullas, Mogorella, Mogoro, Morgongiori, Nureci, Pau, Pompu, Ruinas, San Nicolò D'Arcidano, Senis, Simala, Sini, Siris, Terralba, Uras, Usellus, Villa Sant'Antonio, Villa Verde

IL COMMISSARIO AD ACTA

### **DISPOSIZIONE n. 1 del 22 aprile 2014**

**Oggetto: Approvazione del Piano Locale Unitario dei Servizi alla persona 2012 – 2014 dell'ambito Ales - Terralba**

VISTA la legge regionale 23 dicembre 2005, n. 23, concernente il sistema integrato dei servizi alla persona;

VISTO l'art. 15 della L.R. n. 23/2005 che fa coincidere l'ambito territoriale locale di programmazione con il distretto sanitario, in modo da garantire l'unitarietà di gestione e integrazione dei servizi sociali e sanitari entro territori omogenei;

VISTO l'art. 16 della succitata legge regionale che prevede che i comuni associati e l'azienda sanitaria locale competente realizzano in forma congiunta la programmazione di ambito mediante la stipula di appositi accordi e convenzioni con i quali è disciplinata la realizzazione dei livelli essenziali socio-sanitari di assistenza di cui all'art.3 septies del d.lgs.n.502/1992 e s.m.i.;

VISTO l'art. 21 della medesima legge regionale n. 23/2005 che prevede che la programmazione e realizzazione del sistema integrato sia attuata mediante il PLUS (Piano Locale Unitario dei Servizi), disciplinando il procedimento di adozione dello stesso;

VISTA la deliberazione della Giunta regionale n. 40/32 del 6 ottobre 2011 relativa all'approvazione delle Linee Guida 2012-2014 per la programmazione e realizzazione del sistema integrato dei servizi attraverso i Piani Locali Unitari dei Servizi (PLUS), con la quale è stata definita la tempistica del processo di costruzione dei PLUS;

VISTA la deliberazione n. 24/49 del 27.06.2013 con la quale la Giunta regionale, accertata l'irregolarità nel procedimento di adozione del PLUS da parte del distretto socio-sanitario Ales Terralba, in attuazione di quanto disposto dall'art. 36 della L.R. n. 23/2005, ha disposto l'avvio delle procedure di esercizio dei poteri sostitutivi nei confronti del citato ambito territoriale, definendo modalità e termini procedurali;

VISTA la deliberazione n. 42/51 del 16.10.2013 con la quale la Giunta regionale, in considerazione dell'urgenza manifestata dai soggetti istituzionali coinvolti, ha delegato la Direzione Generale delle Politiche Sociali dell'Assessorato dell'Igiene e Sanità e dell'Assistenza Sociale ad avviare, in via immediata, le procedure per la nomina di un

commissario ad acta per l'assolvimento delle funzioni di cui alle lettere a) e b) del comma 2 dell'art. 36 della L.R. n. 23/2005 relative al PLUS Ales Terralba;

- VISTO il Decreto n. 22 del 12 Febbraio 2014 del Presidente della Regione di nomina di un Commissario ad acta per l'assolvimento delle funzioni di cui alle lett. a) e b) comma 2, art. 36 della legge regionale 23 dicembre 2005, n. 23, relative al PLUS dell'ambito di Ales Terralba;
- DATO ATTO che le funzioni di Commissario ad acta sono state attribuite alla sottoscritta dott.ssa Paola Piroddi;
- DATO ATTO che il Commissario ad acta come sopra nominato provvede alla predisposizione e approvazione del Piano Locale Unitario dei Servizi alla persona di cui all'art. 20 della L.R. n. 23/2005 relativo all'ambito territoriale Ales-Terralba, in conformità alle Linee Guida per la programmazione e gestione dei PLUS triennio 2012-2014 di cui alla deliberazione della Giunta regionale n. 40/32 del 6 ottobre 2011;
- CONSIDERATO che il Commissario ad acta, improntando il suo operato a criteri di efficacia, efficienza ed economicità, tiene conto in via principale delle esigenze del territorio, secondo le finalità e gli indirizzi impartiti in materia di programmazione territoriale, osservando le seguenti priorità:
- a) definizione, in via prioritaria, degli atti gestionali per l'erogazione delle somme trasferite dal Plus di Oristano per la prosecuzione dei progetti da questo approvati e relativi ai comuni recentemente transitati nell'ambito del Plus Ales-Terralba;
  - b) articolazione del Plus dell'ambito territoriale Ales - Terralba;
- CONSIDERATO quanto emerso dall'analisi del Profilo d'Ambito, dai risultati dei tavoli tematici, dagli incontri con i referenti dell'Ufficio di Piano della gestione 2007-2011, con i referenti di Asl e Provincia e preso atto delle risorse finanziarie disponibili presso il precedente Ente gestore Comune di Ales;
- RITENUTO necessario salvaguardare la peculiarità di quelle realtà che all'interno dell'ambito presentino caratteristiche che li differenzino dal resto del territorio;
- CONSIDERATE le evidenti differenze dei territori del Distretto Ales-Terralba e l'esigenza di portare a compimento urgentemente la programmazione già avviata;
- CONFERMATO che la funzione di indirizzo programmatico e di controllo politico-amministrativo della gestione del Plus è riservata alla Conferenza dei Servizi composta dagli amministratori dei Comuni che afferiscono al distretto Ales Terralba, dalla Asl e dalla Provincia

## DISPONE

ART. 1 di adottare il Piano Locale Unitario dei Servizi alla persona 2012-2014 dell'Ambito Ales Terralba, allegato alla presente disposizione, che prevede la seguente articolazione:

- 1) **AMBITO 1** (Albagiara, Ales, Assolo, Asuni, Baradili, Baressa, Curcuris, Genoni, Gonnoscodina, Gonnosnò, Gonnostramatza, Laconi, Masullas, Mogorella, Mogoro, Morgongiori, Nureci, Pau, Pompu, Ruinas, Senis, Simala, Sini, Siris, Usellus, Villa Sant'Antonio e Villa Verde)

- 2) **AMBITO 2 (SUB AMBITO TERRALBESE** Arborea, Marrubiu, San Nicolò d'Arcidano, Terralba, Uras)

ART. 2 di individuare **l'ENTE GESTORE nel COMUNE DI MOGORO;**

ART. 3 di individuare il **soggetto attuatore del Sub-Ambito del Terralbese** nell'**UNIONE DEI COMUNI DEL TERRALBESE;**

ART. 4 che **l'Ente Gestore COMUNE DI MOGORO** sia **l'Unico** referente nei rapporti con la Regione Autonoma della Sardegna per quanto attiene i trasferimenti Regionali della quota destinata alla Gestione Associata dei Servizi alla Persona e della quota per la gestione dell'Ufficio di Piano 2012-2014 dell'Ambito Ales-Terralba.

L'Ente gestore Comune di Mogoro sarà il portavoce delle istanze e delle necessità, scaturenti tanto dalla specificità e unicità delle singole comunità, del sub ambito e complessivamente da tutto l'Ambito.

ART. 5 Per la gestione in forma associata le parti ricorreranno alla **convenzione** tra Enti ex articolo 30 del decreto legislativo 267/2000 con delega all'Ente Gestore.

La convenzione disciplinerà:

- a) compiti e funzioni dell'Ente gestore;
- b) compiti e funzioni degli organismi politico-istituzionali composti dai rappresentanti legali degli Enti;
- c) compiti e funzioni degli organismi tecnici;
- d) forme e modalità di partecipazione finanziaria di ciascun Ente;
- e) compiti e funzioni del sub – ambito;
- f) rapporti tra sub – ambito ed ente gestore.

La convenzione andrà stipulata entro 30 giorni dalla data di approvazione del Piano.

In particolare, la Convenzione regolerà la definizione dei reciproci rapporti fra i soggetti istituzionali coinvolti nell'attuazione dei servizi e degli interventi previsti nel Plus 2012-2014 attraverso l'individuazione delle modalità per la gestione associata delle risorse e servizi come di seguito indicato:

- i Soggetti Attuatori sono il Comune di Mogoro e l'Unione dei Comuni del Terralbese ai quali sono affidate le attività di gestione, sia in forma diretta che indiretta, il monitoraggio e la valutazione delle azioni e interventi associati. I medesimi soggetti sono, pertanto, destinatari delle risorse assegnate all'Ente Gestore e sono ai sensi dell'art. 6 comma 1 e comma 2 della Legge Regionale n. 23 del 2005, titolari delle Funzioni Amministrative, anche in forma associata per l'attuazione dei Livelli Essenziali di Assistenza, definendo, in particolare, le forme più funzionali alla gestione e alla razionale allocazione della spesa.

Di conseguenza, ciascuno dei due soggetti (Ente Gestore Comune di Mogoro e soggetto attuatore Unione dei Comuni del Terralbese):

- adotta, previo conferimento degli incarichi di responsabilità tecnico-amministrativa ai sensi dell'articolo 107 del decreto legislativo n. 267/2000 ed avvalendosi delle prestazioni dell'Ufficio di Piano, tutti gli atti, le attività, le procedure e i provvedimenti necessari all'operatività dei servizi e degli interventi, esercita ogni adempimento amministrativo, ivi compresa l'attività contrattuale,

- negoziale o di accordo con altre pubbliche amministrazioni o con organizzazioni private per la gestione in forma associata prevista dal Plus;
- garantisce l'esecuzione delle decisioni della Conferenza dei Servizi e le azioni finalizzate a rafforzare la collaborazione tra gli enti.

ART. 6 le **risorse per la gestione associata 2012-2014** e per l'**Ufficio di Piano** che la Regione Sardegna trasferisce all'Ente gestore Comune di Mogoro ammontano:

- trasferimenti gestione associata anno 2012: € 738.249,00
- trasferimenti gestione associata anno 2014: € 738.249,00
- trasferimenti Ufficio di Piano anno 2014: € 76.000

Relativamente alle risorse per l'**annualità 2013** di **€ 814.249,00** (fondi gestione associata + ufficio di piano), impegnate con Determinazione n. 18436/532 del 11.12.2013, non essendo stato individuato il soggetto gestore delle risorse per tale annualità, si è proceduto, con Determinazione prot. N. 2311 rep. N. 35 del 19.02.2014, all'annullamento della Determinazione n. 18436/532 del 11.12.2013 con relativo annullamento dell'impegno delle risorse per l'annualità 2013.

ART. 7 che l'**Ente Gestore Comune di Mogoro** disponga, per l'**Ambito 1**, delle seguenti risorse:

- **Risorse anno 2012: € 163.955,83** (già utilizzati € 249.231,17 dell'annualità 2012 in virtù della necessità di prosecuzione di servizi fondamentali per i cittadini come Assistenza Domiciliare e Pasti Caldi - comunicazione RAS del 23/11/2012 prot. 14778)
- **Risorse anno 2014: € 413.187,00**

**TOTALE RISORSE GESTIONE ASSOCIATA 2012-2014: € 577.142,83**

ART. 8 che, fermo restando la responsabilità unitaria della gestione economica, l'Ente Gestore Comune di Mogoro trasferisca, nei tempi e nei modi che verranno indicati nella Convenzione, all'**Unione dei Comuni del Terralbese** le risorse della programmazione 2012-2014 che ammontano a quanto di seguito indicato:

- **Risorse anno 2012: € 325.062,00**
- **Risorse anno 2014: € 325.062,00**

**TOTALE RISORSE GESTIONE ASSOCIATA 2012-2014: € 650.124,00**

ART. 9 che, considerato che la Regione Autonoma della Sardegna ha trasferito al Comune di Ales, Ente Gestore fino al 2011, un'anticipazione dei fondi della programmazione per il 2012 di € 442.949,40, il Comune di Ales trasferisca al Comune di Mogoro, nell'immediato, la somma residua di € 193.718,23;

ART. 10 che l'**UFFICIO DI PIANO**, unico per l'intero distretto, abbia sede presso l'Ente Gestore Comune di Mogoro con una sede periferica presso l'Unione dei Comuni del Terralbese. Per le competenze riferibili alla programmazione, l'Ufficio opera a supporto della Conferenza di servizi e in stretto raccordo con i Comuni dell'ambito, la Provincia e l'Azienda sanitaria locale.

Per le competenze amministrative-gestionali l'Ufficio è funzionalmente dipendente rispettivamente dal Comune di Mogoro e Unione dei Comuni del Terralbese, Ente gestore e soggetto attuatore dei servizi associati rispettivamente dell'Ambito 1 e Ambito 2.

- ART. 11 che l'Ufficio di Piano svolga le seguenti funzioni:
- Coordinare tutte le attività relative all'attuazione del Plus per l'intero Ambito Ales Terralba;
  - Progettare e/o collaborare alla programmazione degli interventi e servizi individuati per aree tematiche;
  - Adottare gli atti e i provvedimenti amministrativi, compresi tutti gli atti che impegnano gli enti verso l'esterno, per l'organizzazione e l'affidamento dei servizi;
  - Gestire a livello finanziario e tecnico-amministrativo con autonomi poteri di spesa ed elaborare relativi atti di rendicontazione;
  - Elaborare strumenti e collaborare all'attuazione del monitoraggio e valutazione;
  - Curare l'integrazione socio-sanitaria e il raccordo tra tutti i soggetti che operano per l'attuazione del Plus;
  - Predisporre relazioni mensili sullo stato di attuazione del Plus.

- ART. 12 che **eccezionalmente**, vista la situazione particolarmente problematica e di emergenza dell'Ambito Ales-Terralba, e vista la somma residua di € 158.614,28 oltre gli € 76.000,00 della gestione associata 2014, si preveda di attivare **una sede periferica di Ufficio di Piano presso l'Unione dei Comuni del Terralbese** che consenta:
- un'adeguata rappresentatività territoriale;
  - un'efficace ed efficiente gestione dei fondi della programmazione 2012-2014;
  - un'efficace ed efficiente gestione dei fondi residui della programmazione 2010 – 2011 del Sub Ambito del Terralbese;
  - una programmazione futura adeguata e rispondente ai bisogni del territorio e dei cittadini.

- ART. 13 di regolamentare gli Uffici di Piano come di seguito indicato:
1. **UdP principale Comune di Mogoro** (Ente Gestore), **Unico** referente nei rapporti con la RAS per quanto attiene:
    - i trasferimenti Regionali della quota destinata alla Gestione Associata dei Servizi alla Persona 2012 - 2014 dell'Ambito di Ales-Terralba;
    - rendicontazione fondi per l'Ufficio di Piano;
    - rendicontazione fondi per la gestione associata 2012-2014;
    - La certificazione dei rendiconti della gestione dei residui 2010-2011 da parte del sub ambito terralbese.
  2. **UdP periferica del Sub Ambito Unione dei Comuni del Terralbese** con i seguenti compiti:
    - gestione e rendicontazione, all'Ente Gestore Comune di Mogoro, dei residui della programmazione 2010 – 2011;
    - gestione e rendicontazione, all'Ente Gestore Comune di Mogoro, dei fondi programmazione 2012 – 2014.

**Un Coordinamento Unico consentirà di lavorare in un'ottica di scambio e collaborazione e di rigorosità e rispetto di impegni e scadenze, soprattutto nella gestione economica degli interventi.**

ART. 14

di individuare le seguenti Figure Professionali:

- **n°1 Coordinatore Unico dell'Ufficio di Piano** con ampia esperienza nel settore della programmazione, gestione e coordinamento di servizi e progetti realizzati in ambito sociosanitario. Il coordinatore può essere una figura appartenente ai Comuni o alla ASL oppure acquisito dall'esterno e deve assicurare la sua presenza due giorni alla settimana.

#### **UFFICIO DI PIANO del COMUNE DI MOGORO**

- **n°2 Referenti dei Comuni** individuati e proposti dai Comuni e nominati in sede di Conferenza dei Servizi, che devono garantire la loro presenza almeno una volta alla settimana;
- **n°1 Referente della Asl** individuato e proposto dalla Asl, nominato dalla Conferenza dei Servizi, che deve garantire la sua presenza almeno una volta alla settimana;
- **n° 2 Operatori Sociali a tempo pieno** con ampia esperienza nel settore della programmazione e della gestione di servizi e progetti in ambito sociosanitario, individuati con selezione pubblica;
- **n°2 Operatori Amministrativi – contabili a tempo pieno** con competenze amministrative e di programmazione, referenti per tutte le questioni di carattere amministrativo, contabile, gestionale e di rendicontazione delle spese, individuati tramite selezione pubblica, opereranno a tempo pieno ed in collaborazione con l'Ufficio Finanziario dell'Ente gestore Comune di Mogoro.

#### **UFFICIO DI PIANO del SUB AMBITO UNIONE DEI COMUNI DEL TERRALBESE**

- **n°2 Referenti dei Comuni** individuati e proposti dai Comuni e nominati in sede di Conferenza dei Servizi, che devono garantire la loro presenza almeno una volta alla settimana;
- **n°1 Referente della Asl** individuato e proposto dalla Asl, nominato dalla Conferenza dei Servizi, che deve garantire la sua presenza almeno una volta alla settimana;
- **n° 1 Operatore Sociale a tempo pieno** con ampia esperienza nel settore della programmazione e della gestione di servizi e progetti in ambito sociosanitario, individuato con selezione pubblica;
- **n°1 Operatore Amministrativo – contabile a tempo pieno** con competenze amministrative e di programmazione, referente per tutte le questioni di carattere amministrativo, contabile, gestionale e di rendicontazione delle spese, individuato tramite selezione pubblica, opererà a tempo pieno ed in collaborazione con l'Ufficio Finanziario del Soggetto attuatore Unione dei Comuni del Terralbese.

Si proporrà l'attivazione di percorsi formativi rivolti agli operatori dei Comuni e dell'Ufficio P.L.U.S. volti al consolidamento delle conoscenze sulle metodologie di gestione associata dei servizi, sul monitoraggio e sulla valutazione delle azioni di sistema.

ART. 15 di approvare la gestione economica degli Uffici di Piano con le risorse di seguito indicate:

**TOTALE RISORSE UFFICIO DI PIANO: € 234.614,28**

Di cui:

- **€ 76.000,00** - risorse per il funzionamento degli Uffici di Piano del 2014 che saranno trasferite dalla Regione Sardegna al nuovo Ente Gestore Comune di Mogoro;
- **€ 153.614,28** - residui fino al 2012 che il Comune di Ales trasferirà al Comune di Mogoro. Da considerare che dalla somma residua di € 158.614,28 attualmente a disposizione del Comune di Ales, è stato decurtato il compenso del Commissario ad acta di € 5.000,00 lordi che il Comune di Ales dovrà provvedere alla liquidazione diretta al Commissario.

ART. 16 La presente disposizione commissariale è trasmessa all'Assessore dell'Igiene e Sanità e dell'Assistenza Sociale, alla Direzione Generale delle Politiche Sociali, alla ASL n.5, alla Provincia di Oristano, all'Unione dei Comuni Alta Marmilla, all'Unione dei Comuni del Terralbese, all'Unione dei Comuni Parte Montis, al Comune di Ales, al Comune di Mogoro ed è pubblicata sul sito istituzionale della Regione Autonoma della Sardegna.

**Il Commissario ad acta  
Paola Piroddi**