

COMUNE DI MOGORO – PROVINCIA DI ORISTANO

Pareri espressi in base all'art. 49 del d.lgs. 267/2000: deliberazione C.C. n. 042 del 25.09.2012

Oggetto: Verifica dello stato di attuazione dei programmi e degli equilibri generali di bilancio.

Sulla regolarità tecnica della proposta: si esprime parere favorevole
Il Responsabile del Servizio Amministrativo-Finanziario
f.to Rag. Maria Teresa Peis

Sulla regolarità contabile della proposta: si esprime parere favorevole
Il Responsabile del Servizio Amministrativo-Finanziario
f.to Rag. Maria Teresa Peis

Letto, approvato e sottoscritto

Il Sindaco
Sandro Broccia

Il Segretario
dott. Claudio Demartis

La deliberazione é in pubblicazione sull'albo pretorio online del Comune www.comune.mogoro.or.it per quindici giorni, al n. 1512, con decorrenza dal 05.10.2012.

L'impiegato/a incaricato/a

Certifico che il documento è copia conforme all'originale.
Mogoro, _____

L'impiegato/a incaricato/a

COMUNE DI MOGORO COMUNU DE MÒGURU
Provincia di Oristano Provincia de Aristanis

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

N. 042	Verifica dello stato di attuazione dei programmi e degli equilibri generali di bilancio.
Del 25.09.2012	

Il venticinque settembre duemiladodici, con inizio alle ore 16.57, nella sala consiliare del Municipio, alla prima convocazione in sessione straordinaria ed urgente, comunicata ai Consiglieri a norma di regolamento, risultano:

	presenti	assenti
Broccia Sandro	X	
Orrù Luca	X	
Ariu Federico	X	
Cau Donato	X	
Scanu Maria Cristiana	X	
Broccia Luisa	X	
Floris Mario	X	
Montisci Vincenzo	X	
Floris Sonia	X	
Murroni Stefano	X	
Sanna Francesco	X	
Piras Vincenzo	X	
Melis Ettore	X	
Pia Giovanni	X	
Cherchi Gianluca	X	
Melis Mirco	X	
Orrù Daniela		X

Presiede la seduta il Sindaco sig. Sandro Broccia.

Partecipa il Segretario Comunale dott. Claudio Demartis.

Il Sindaco Sandro Broccia dà la parola all'Assessore al Bilancio Federico Ariu, il quale illustra la proposta dando lettura della seguente relazione: "Come detto e ripetuto nella proposta di delibera e nelle relazioni allegate all'interno, il Testo Unico, all'articolo 193, ci impone la verifica e la salvaguardia degli equilibri di bilancio entro il 30 settembre di ciascun anno. Sappiamo bene che il 2012 per il Comune di Mogoro rappresenta un anno veramente importante. Alle novità considerevoli volute dal Governo Monti, come l'introduzione dell'IMU, di cui durante l'anno abbiamo già ampiamente discusso, l'introduzione della RES che sostituirà la TARSU, su cui stiamo aspettando notizie che dovrebbero arrivare in queste settimane, l'abbandono di Equitalia dal 1° gennaio 2013, si aggiunge un altro importante evento: il patto di stabilità per i Comuni sopra i 3.000 abitanti a partire dal prossimo anno. Il calcolo del patto di stabilità è assai complesso, ma è abbastanza chiaro che gli effetti del patto saranno più lievi se il Comune riuscirà a spendere la maggior quantità di risorse stanziata in bilancio. Dico questo perché in una situazione così delicata, la verifica dei programmi che stiamo svolgendo oggi, l'Amministrazione la sta facendo quotidianamente, per

cercare di ammortizzare un problema che in ogni caso riguarderà il Comune di Mogoro nei prossimi anni, un problema che riguarderà questa maggioranza e quelle che la succederanno. Gli uffici stanno svolgendo un grande lavoro per cercare di portare avanti i programmi dell'Amministrazione. Purtroppo c'è da dire che l'aver approvato il bilancio di previsione 2012 e il conto consuntivo 2011 in ritardo non ci ha aiutati, perché approvando questi documenti nei tempi previsti dalla legge avremo avuto più mesi a disposizione per portare avanti le strategie previste per quest'anno. Si sta veramente cercando di fare il massimo e questo lo sottolineo, perché c'è da dire che novità così forti come quelle sopraelencate, tutte nello stesso anno, non sono ordinaria amministrazione e bisogna dare atto del proprio impegno a chi quotidianamente fa il suo lavoro al massimo per cercare, insieme all'amministrazione, di rendere la vita dei mogoresi la migliore possibile. Ai cittadini non interessa del patto di stabilità, non interessano queste cose; il cittadino paga le tasse e vuole garantiti i servizi, vuole le strutture, e questo noi stiamo cercando di farlo al meglio. Senza leggere le varie relazioni dei responsabili, mi soffermo su alcune questioni. La relazione dell'Ufficio tecnico, con la tabella dei lavori pubblici, parla chiaro sullo stato di avanzamento delle opere. I dati sono aggiornati al 5 settembre e, in alcuni casi, risultano già di parecchio superati in soli venti giorni. E' sicuramente il caso della casa di riposo e dell'ex Consorzio Agrario, su cui sono già stati aggiudicati i lavori. Gli uffici, nelle varie relazioni, sottolineano che si sta procedendo secondo quanto previsto nella relazione previsionale e programmatica. Le varie strategie, che non sto qui a ripetere, si stanno portando avanti con un'unità di intenti che riguarda tutta la struttura comunale. Ognuno per la sua parte cerca di realizzare quanto l'Amministrazione ha previsto. Se l'Amministrazione sta lavorando bene non spetta a me dirlo, ma la cosa certa è che si sta davvero cercando di fare il massimo. Si sta cercando di migliorare il paese in tutti i suoi aspetti. Non entro nel merito delle singole strategie o dei singoli interventi; ogni Assessore o Consigliere nella discussione potrà fare la sua parte, ma la cosa certa è che anche per questo 2012 i programmi si stanno portando avanti con convinzione, impegno e coerenza. Altro punto che merita attenzione è la questione dei debiti pregressi nei confronti di Abbanoa. Si sta attendendo la comunicazione ufficiale da parte dell'ente erogatore dei servizi idrici, che prevede uno sconto e la possibilità di rateizzare quanto dovuto ma, in ogni caso, entro l'ultima data utile per le variazioni di bilancio, queste somme devono essere iscritte a competenza. I vari uffici hanno inoltre dato atto che non risultano debiti fuori bilancio; che continuano a perdurare gli equilibri finanziari di competenza 2012 e che dall'analisi dei residui attivi non emergono situazioni che alterino gli equilibri finanziari generali. Per questi motivi si propone di approvare il secondo punto all'ordine del giorno avente per oggetto la verifica dello stato di attuazione dei programmi e degli equilibri generali di bilancio”.

Il Consigliere Ettore Melis interviene sul previsto debito fuori bilancio nei confronti di Abbanoa spa, chiedendo se si tratti delle utenze idriche del PIP e, a tal proposito, quali siano le misure previste per far fronte al debito; sui lavori della piazza Sant'Antioco chiede notizie circa la progettazione; sul servizio di socializzazione per disabili chiede cosa si intenda fare per il futuro; sulle fatture delle utenze ENEL, Telecom e Tiscali chiede notizie sui gestori; sul prospetto dimostrativo degli equilibri di bilancio nota che emerge un disavanzo di circa 150.000 euro, elemento negativo anche nella prospettiva di contrazione di nuovi mutui.

Il Consigliere Mirco Melis interviene sull'acquisto dei libri per gli studenti della scuola primaria, chiedendo se l'Amministrazione intende procedere all'anticipazione delle somme necessarie.

Il Consigliere Giovanni Pia interviene evidenziando che la partita di Abbanoa è importante e chiede se sono state poste in essere le azioni per il recupero delle somme dai debitori; ricorda che nella prima sua consiliatura si approvò un regolamento per il recupero dei crediti; ritiene sia importante conoscere quali siano i provvedimenti adottati nei confronti dei debitori, se le

letture siano state notificate e richieste le somme; chiede che siano attivati immediatamente gli uffici al fine di evitare che alcune somme vadano in perenzione al decorso dei cinque anni; ritiene che sarebbe stato importante disporre dei prospetti annuali di questo credito nei confronti degli assegnatari del PIP e conoscere i tempi di recupero delle somme; comunica di non essere soddisfatto del fatto che il Comune debba anticipare circa 230.000 euro, che non si conosca la percentuale di riduzione; aggiunge che peraltro tale possibilità di riduzione non risulta dalla carta dei servizi di Abbanoa spa; chiede chiarimenti sullo stato di attuazione del procedimento di approvazione del PUC, rispetto al quale il gruppo consiliare ha segnalato la necessità di porre in essere la procedura di valutazione ambientale strategica, sia pure prendendo atto che l'ufficio tecnico la ritenesse non dovuta, per conoscere lo stato dei successivi rapporti con gli uffici regionali; circa i lavori pubblici, in particolare sulla strada di collegamento tra la S.P. 44 e la circonvallazione, chiede di conoscere per quale motivo nella relazione di approvazione del progetto sia stato spostato l'innesto previsto all'altezza della caserma dei carabinieri.

Il Consigliere Piras Vincenzo interviene evidenziando che lo stato di attuazione dei programmi risulta dalle relazioni degli uffici e non si può che prenderne atto; sottolinea alcuni aspetti: la carenza del servizio di polizia municipale, la mancata pianificazione dei lavori pubblici, come evidenziato dal responsabile del servizio tecnico, considerato che l'ufficio procede secondo le indicazioni dell'Amministrazione Comunale; circa i lavori di recupero di edificio per locazione a canone moderato ritiene che si tratti di rifacimento, più che di recupero; circa i lavori di sistemazione della comunità alloggio ritiene che l'edificio già da tempo doveva essere adibito alle funzioni previste; sul numero di delibere del Consiglio evidenzia che l'efficienza non è delle migliori; ritiene necessario riflettere sul bilancio tra nascite e morti e sul numero medio di componenti i nuclei familiari (2,9); circa il giornalino comunale, riteneva necessaria un'apertura alle associazioni e ritiene che sia più un giornalino della maggioranza; si sofferma sulle percentuali di riscossione coattiva relativi all'ICI e alla TARSU e ritiene che occorranò provvedimenti in merito; sui servizi sociali osserva che la grande maggioranza delle risorse sono già finalizzate; sottolinea la cura della relazione sull'attività della biblioteca e chiede all'Assessore di ricordarsi dell'idea del ripristino del comitato dei lettori, che ritiene utile per l'andamento della biblioteca; evidenzia che nelle relazioni vi sono molti dati sui quali l'Amministrazione dovrebbe riflettere per effettuare una programmazione dei vari assessorati, attività che allo stato attuale non si intravede tanto.

L'Assessore ai Servizi Sociali Donato Cau interviene sullo stato di attuazione dei programmi, con riferimento agli interventi previsti sia nel piano socio-assistenziale che nel programma del gruppo “Mogoro che cambia”; ritiene che nessuno degli interventi è stato trascurato, anche se si poteva fare di meglio; sottolinea che fa piacere che la minoranza, relativamente alle relazioni degli uffici, abbia sottolineato il servizio di socializzazione per le persone che si trovano in particolare stato di fragilità; garantisce che i relativi bisogni saranno valutati con attenzione e accuratezza; circa l'intervento di adeguamento della casa di riposo, evidenzia che non era sostenibile pagare 2000 euro di retta mensile, perché ciò voleva dire escludere le persone che non potevano pagare tale cifra; sull'andamento demografico, ricorda che l'Amministrazione ha cercato di intervenire; sullo stato delle povertà, sottolinea che le somme trasferite dalla Regione sono a destinazione vincolata e che, anche in quest'ambito, vi è una scelta politica precisa di favore per la linea del servizio civico, che ha l'obiettivo di tutelare il mondo del lavoro: attualmente vi sono 65 persone impiegate e questo non era mai successo.

L'Assessore alla Cultura Maria Cristiana Scanu interviene sulla borse di studio o meglio sulla fornitura dei libri di testo per la scuola secondaria comunicando che, nei prossimi giorni, si attiverà in proposito, in quanto proprio in questo periodo le famiglie sono alle prese con questa tipologia di spesa; circa la richiesta del comitato dei lettori, comunica che si sta

lavorando con la bibliotecaria e che per il prossimo anno si verificherà se c'è l'interesse da parte dei lettori.

Il Consigliere Vincenzo Montisci interviene sulla richiesta relativa alla progettazione della piazza Sant'Antioco, precisando che era quella preliminare e che ora si sta procedendo a quella esecutiva; sulla pianificazione dei lavori pubblici, ritiene che il significato dell'espressione utilizzata dal Responsabile del Servizio Tecnico nella relazione sulla verifica dello stato di attuazione dei programmi per il 2012 sia che viene rispettato il programma approvato dall'Amministrazione Comunale; sottolinea che 1.900.000 di lavori stanno andando a buon fine e stanno per essere appaltati o in corso di esecuzione.

L'Assessore ai Lavori Pubblici Luca Orrù interviene per segnalare che la pianificazione dei lavori pubblici, come risulta dalla scheda, esiste e prevede una serie di interventi nelle piazze e nella manutenzione del patrimonio; che nel cimitero si sta intervenendo per sistemare un'area abbandonata da anni e s'interverrà per sistemare le tombe dei poveri; che per l'edilizia residenziale pubblica si sta passando dai 3 alloggi previsti a 4, nonostante non si sia riusciti a recuperare la casa Anedda; che per la casa anziani è stata fatta una relazione in Consiglio e sul giornalino informativo e si è passati da 14 a 26 posti, recuperando il fabbricato; sulle sedute del Consiglio comunale ricorda che negli anni passati capitava anche di peggio; sul PUC informa che è stata contattata un'equipe di professionisti cui affidare l'incarico, per cui si daranno corso alle necessarie procedure, compresa la VAS; circa il PdF, ricorda che è ancora in piedi e l'Amministrazione può sempre ancora modificarlo; sugli appalti fornisce le cifre dei lavori appaltati e di quelli da appaltare.

Il Consigliere Piras Vincenzo chiede di intervenire per fatto personale, evidenziando di non avere pronunciato le parole attribuitegli dall'Assessore Donato Cau.

L'Assessore al Bilancio Federico Ariu interviene, in sede di replica, sul campanello di allarme evidenziato dal Consigliere Ettore Melis, affermando che non c'è un disavanzo, ma un avanzo presunto di oltre 500.000 euro, come risulta dagli atti della seduta.

Il Sindaco Sandro Broccia interviene in conclusione su alcune questioni: sulla gestione dell'energia elettrica si andrà a rivolgersi al fornitore che offrirà il prezzo migliore e così per i servizi telefonici; su Abbanoa, l'Amministrazione ha concordato uno sconto del 30% sulle fatture e una rateazione per 3 anni e che si sta attendendo un riscontro scritto a seguito dell'incontro avuto a Cagliari con il direttore generale; non crede che con questo si arriverà alla definitiva soluzione della problematica dell'acqua della zona artigianale, che risale al 2006-2007 e che, in questo momento, nonostante le assicurazioni fatte, Abbanoa senza autorizzazione dell'Autorità d'Ambito non può prendere in consegna la rete idrica del PIP e che pare che tale situazione sia comune a moltissimi Comuni; ritiene che dovrà essere messo nero su bianco un accordo, finalizzato all'emissione delle bollette da parte di Abbanoa, che però dovrebbe essere autorizzato dall'Autorità d'Ambito; sulla strada di collegamento tra la S.P. 44 e la circonvallazione, l'Amministrazione ha cercato di capire se occorreva perseguire la strada scelta dalla precedente Amministrazione: un incontro risolutore con l'Assessore Regionale ai Lavori Pubblici ha consentito di verificare la possibilità di realizzare un collegamento diverso tra il campo CONI, la circonvallazione e la strada provinciale; sulla pianificazione dei lavori pubblici ritiene legittima la differenza di opinioni, ma ritiene che quello che non si può dire è che non ci sia una strategia dell'Amministrazione; ricorda che l'ufficio tecnico deve avere la capacità di pianificare gli interventi, in modo da evitare che circa 4 milioni di lavori da appaltare si concentrino nell'arco di poche settimane e che, in alcuni casi, ci sono finanziamenti disponibili da tempo, che avrebbero consentito una pianificazione migliore da parte dell'ufficio tecnico.

Il Consigliere Giovanni Pia evidenzia le mancate risposte dell'Assessore competente sulle azioni poste in essere per il recupero delle somme dei debitori verso Abbanoa; sul giornalino comunale ricorda la richiesta di un regolamento, per cui, allo stato attuale, lo stesso è espressione delle visioni politiche unicamente della maggioranza; annuncia voto contrario.

Il Consigliere Piras Vincenzo sottolinea che la verifica riguarda i programmi approvati dal Consiglio e non i programmi annunciati all'inizio della legislatura; sulla base delle relazioni degli uffici, annuncia voto favorevole.

IL CONSIGLIO

Premesso che :

l'art. 193 del D.Lgs. 267/2000 dispone che l'organo consiliare, con periodicità stabilita dal regolamento di contabilità e, comunque, almeno una volta entro il 30 settembre di ciascun anno, deve effettuare la ricognizione sullo stato di attuazione dei programmi, dando atto del permanere degli equilibri generali di bilancio o, in caso di accertamento negativo, adottando contestualmente i provvedimenti necessari:

- a) per il ripiano di eventuali debiti fuori bilancio, di cui all'art. 194 del D.Lgs. 267/2000;
 - b) per il ripiano dell'eventuale disavanzo di amministrazione risultante dal rendiconto della gestione approvato;
 - c) per il ripristino del pareggio di bilancio, qualora i dati della gestione finanziaria facciano prevedere un disavanzo, di amministrazione o di gestione, dovuto a squilibrio della gestione di competenza ovvero della gestione residui;
- l'art. 194 del D.Lgs. 267/2000 stabilisce che gli enti locali riconoscono, con deliberazione consiliare, la legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti da:

- sentenze esecutive;
- copertura di disavanzi di consorzi, di aziende speciali e di istituzioni, nei limiti degli obblighi derivanti da statuto, convenzione o atti costitutivi, purché sia stato rispettato l'obbligo di pareggio del bilancio di cui all'art. 114 ed il disavanzo derivi da fatti di gestione;
- ricapitalizzazione, nei limiti e nelle forme previste dal codice civile o da norme speciali, di società di capitali costituite per l'esercizio di servizi pubblici locali;
- procedure espropriative o di occupazione d'urgenza per opere di pubblica utilità;
- acquisizione di beni e servizi, in violazione degli obblighi di cui ai commi 1, 2 e 3 dell'art. 191, nei limiti degli accertati e dimostrati utilità ed arricchimento per l'ente, nell'ambito dell'espletamento di pubbliche funzioni e servizi di competenza.

Viste le relazioni dei Responsabili dei Servizi circa lo stato di attuazione dei programmi (allegati 1-2-3).

Vista la relazione del Responsabile del Servizio Amministrativo – Finanziario circa la verifica degli equilibri di bilancio (allegato 4).

Visto il regolamento di contabilità, approvato con deliberazione del C.C. n. 17 del 23.03.03.

Considerato che, in sede di ricognizione dello stato di attuazione dei programmi:

- il rendiconto della gestione 2011, approvato con deliberazione del C.C. n. 26 del 26.06.2012, presenta un avanzo di amministrazione di € 1.218.805,56;
- non è stata segnalata l'esistenza di debiti fuori bilancio.

Acquisito il parere del Revisore dei Conti del 24.09.2012, acquisito il 25.09.2012 al n. 11944, il quale attesta che sussistono le condizioni per la salvaguardia degli equilibri di bilancio.

Acquisiti sulla proposta i pareri favorevoli circa la regolarità tecnica e contabile del Responsabile del Servizio Amministrativo-Finanziario.

Con voti favorevoli n. 12, contrari n. 4 (Gianluca Cherchi, Giovanni Pia, Mirco Melis, Ettore Melis), astenuti n. 0

DELIBERA

Di approvare i risultati della ricognizione sullo stato di attuazione dei programmi e di prendere atto del perdurare degli equilibri finanziari di competenza per l'esercizio 2012.

Di prendere atto che:

- non risultano situazioni che obblighino l'Ente ad operazioni di riequilibrio della gestione;
- non risultano situazioni che alterino gli equilibri finanziari generali;
- non risultano debiti fuori bilancio.

Di prendere atto che dalla relazione del Responsabile del Servizio Tecnico emerge una situazione di debiti pregressi per complessivi € 227.571,97 nei confronti di Abbanoa spa relativi al servizio idrico integrato nel piano degli insediamenti produttivi per gli anni 2007-2011 e del fatto che è necessario predisporre apposita variazione di bilancio accantonando le somme necessarie al fine di evitare di riportare tali costi negli esercizi successivi, anche in assenza di comunicazioni formali da parte di Abbanoa spa, entro il termine previsto per l'assestamento generale del bilancio, cioè entro il 30/11/2012.

Di prendere atto che spettano al Responsabile del Servizio Amministrativo-Finanziario i conseguenti adempimenti gestionali.

Con voti favorevoli n. 12, contrari n. 4 (Gianluca Cherchi, Giovanni Pia, Mirco Melis, Ettore Melis), astenuti n. 0, di dichiarare il presente atto immediatamente esecutivo.